



# KVASSAY JENŐ TERV 2015 A NEMZETI VÍZSTRATÉGIA BEMUTATÁSA ÉS TÁRSADALMI VÉLEMÉNYEZÉSE

*AZ ORSZÁGOS VÍZÜGYI FŐIGAZGATÓSÁG ÉS A  
FŐVÁROSI VÍZMŰVEK ZRT. KÖZÖS FÓRUMA*

## KVASSAY JENŐ TERV 2015 BEMUTATÁSA, A NEMZETI VÍZSTRATÉGIA FELVÁZOLÁSA



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Kohéziós Alap



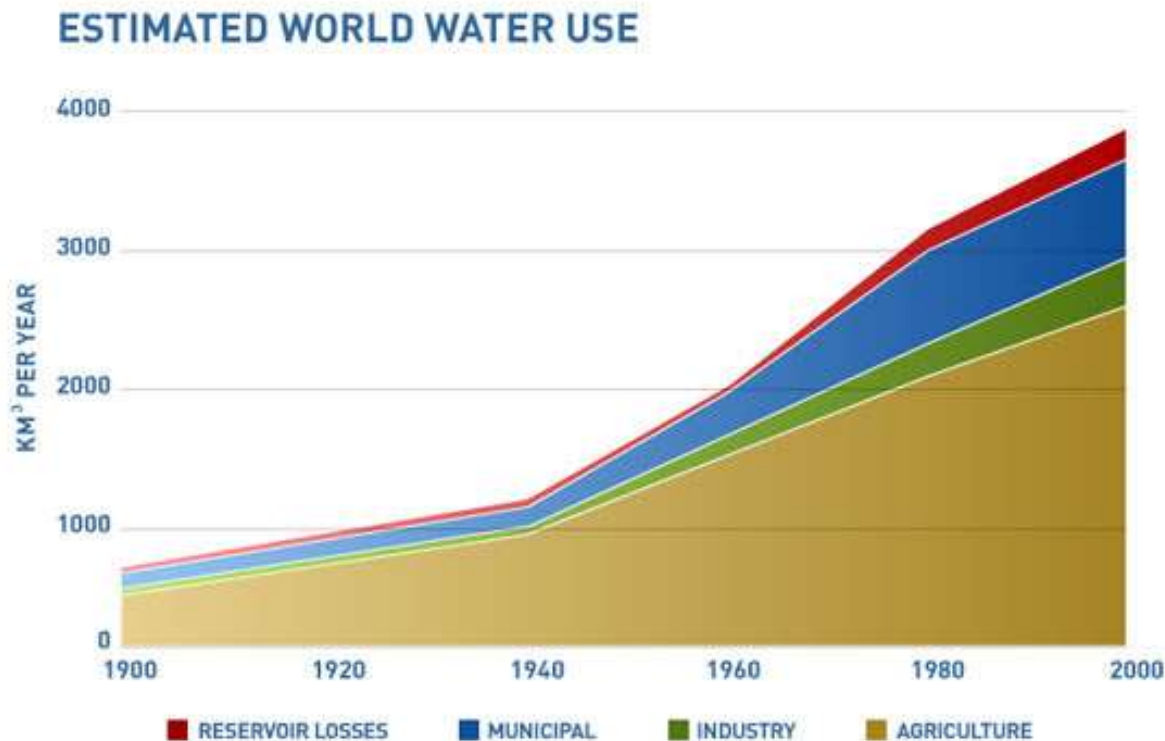
**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

# TARTALOM

- 1. A TERV INDÍTTATÁSA**
- 2. A KVASSAY JENŐ TERV (KJT)  
FELÉPÍTÉSE, DETERMINÁCIÓK**
- 3. MEGÁLLAPÍTÁSOK**
- 4. RENDSZERSZINTŰ FELADATOK**

# A KVASSAY JENŐ TERV CÉLJA INTÉZKEDÉSEKET MEGFOGALMAZNI, HOGY:

1. A világot fenyegető vízválságot hazánk elkerülhesse, illetve annak már mutatkozó jelei ellen időben léphessen



víz –  
élelmiszer –  
energia

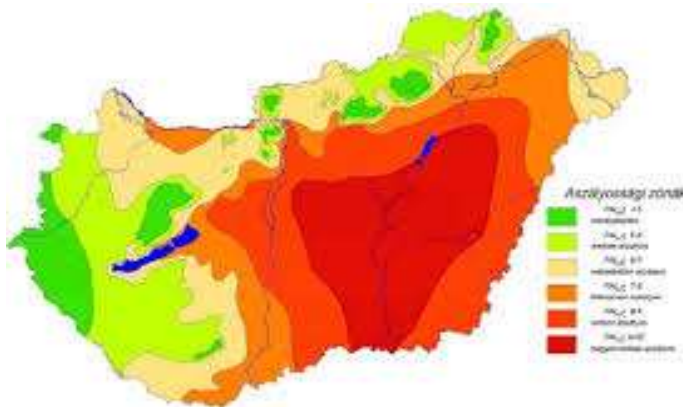
# A KVASSAY JENŐ TERV CÉLJA INTÉZKEDÉSEKET MEGFOGALMAZNI, HOGY:

2. minél teljesebben használjuk ki a víz révén elérhető előnyeinket



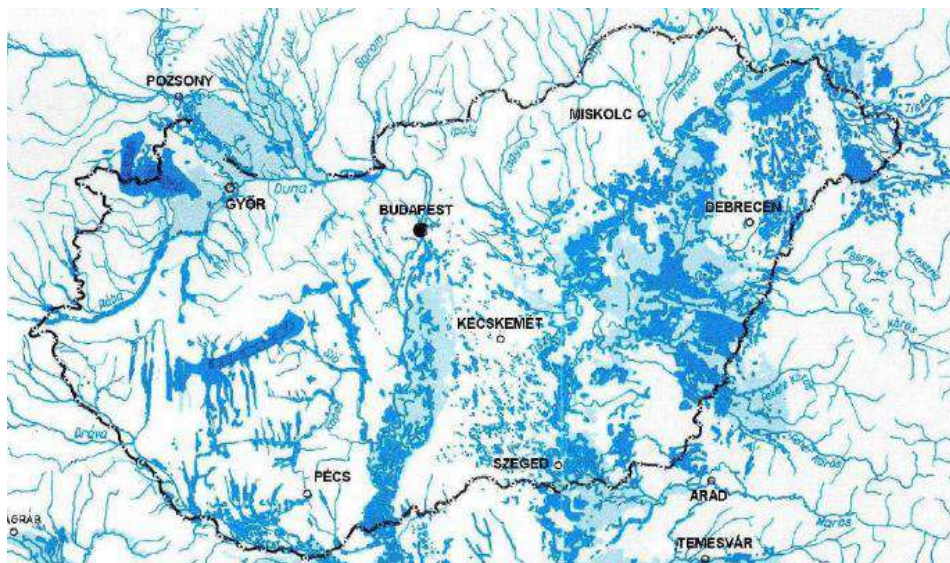
Vízben gazdag ország vs aszály

Öntözött terület (100 eha)  
a művelt 2,5 %-a  
EU átlag 13 -14 %



# A KVASSAY JENŐ TERV CÉLJA INTÉZKEDÉSEKET MEGFOGALMAZNI, HOGY:

3. kellő biztonságban legyünk a fenyegető káraitól



24 % árvízszint alatt,  
45 % belvíz veszélyes,  
villám árvizek!



# A KVASSAY JENŐ TERV CÉLJA INTÉZKEDÉSEKET MEGFOGALMAZNI, HOGY:

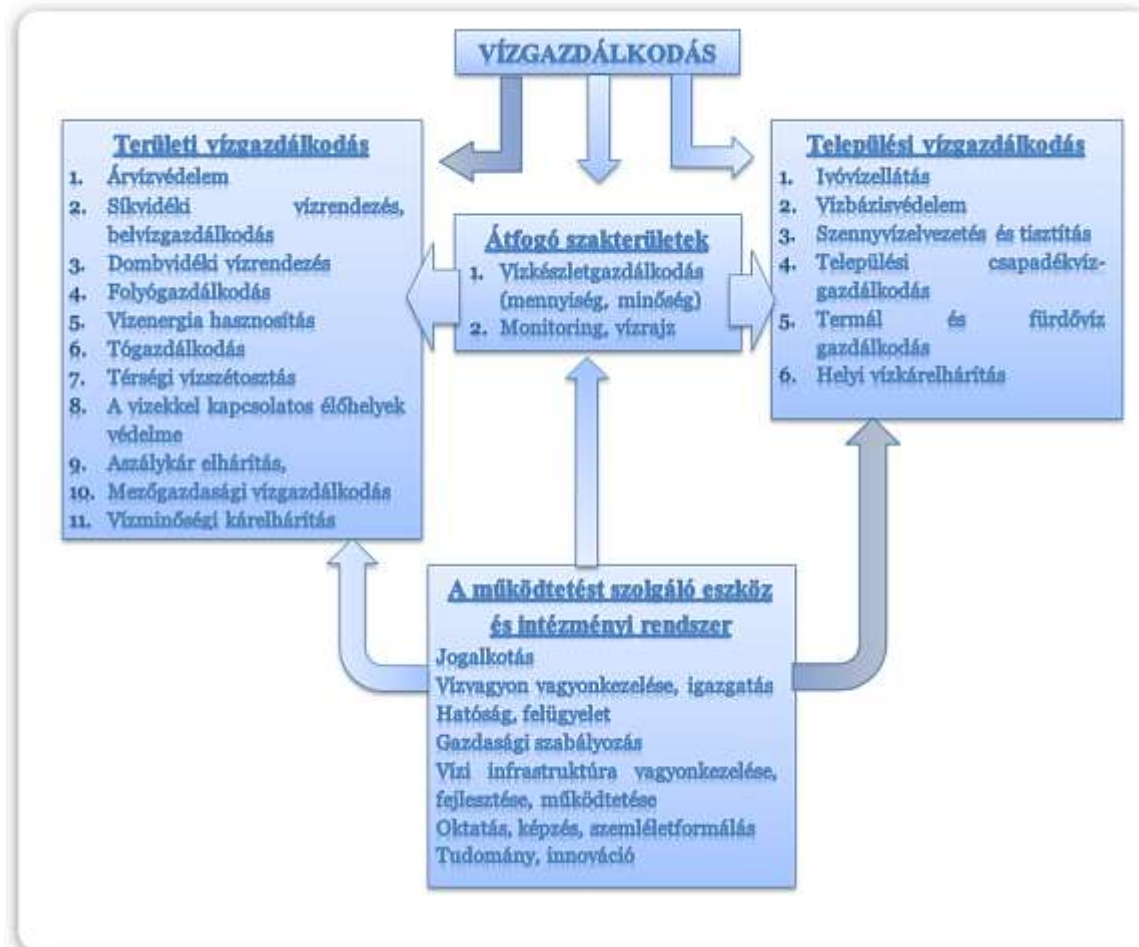
4. a vizet, mint minden élet létfeltételét, és mint a gazdaság erőforrását megőrizzük a jövő nemzedékek számára.



A négy cél összefügg, egymásra hat.

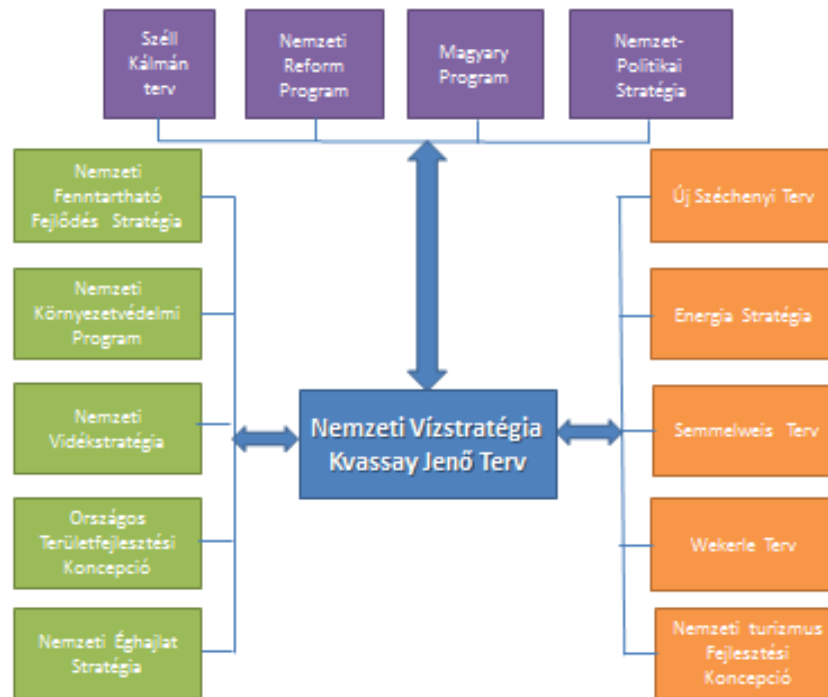
# A VÁLASZ: FENNTARTHATÓ VÍZGAZDÁLKODÁS

Tervszerű, tudományos alapokon nyugvó tevékenység a társadalom víz iránti igényeinek és a természet adta lehetőségek összehangolására, hogy a víz a jelen jólétét és jövő generációit is egyaránt szolgálni legyen képes.



# NINCS ÖNMAGÁÉRT VALÓ VÍZGAZDÁLKODÁS!

## 1. Hazai



## 2. EU



Víz Keretirányelv, Vízgyűjtőgazdálkodási Terv  
Árvíz kockázat kezelési Irányelv



## Jogszabályi háttér, elrendelő határozat

**1940/2013. (XII. 13.) Korm.:** a **2014–2020** közötti programozási időszak tervezéséhez és végrehajtásához szükséges az **EU2020 Stratégiában kitűzött célok elérését**, valamint a  **hazai gazdaságfejlesztést segítő Kvassay Jenő Terv** elkészítése. A KJT a klímaváltozás káros hatásait ellensúlyozó aszálykezelést, a gazdaság fejlesztését támogató vízgazdálkodást és a vidékfejlesztést támogató öntözésfejlesztést ötvözi.

### Módszertan:

Stratégiai irányítás megújítása a központi igazgatásban” c. ÁRP 1.1.8 -2011-2011 -001 projekt részeként elkészült „**Segédlet szakpolitikai stratégia alkotáshoz**”

### Tartalmi előírások:

Projektfeladat leírása (52 oldal...)

# ELŐZMÉNYEK



Magyarország vízgazdálkodása: helyzetkép és stratégiai feladatok, MTA Köztestületi Stratégiai Programok, 2011



A vízügy igazgatási koncepciója a vízügyi szolgálat stratégiájának kidolgozásához 2012



„Nemzeti Vízstratégia” a Vízgazdálkodásról, Öntözésről és Aszálykezelésről (a jövő vízügyi, öntözésfejlesztési és aszály kezelési politikáját megalapozó, a fenntarthatóságot biztosító konzultációs vitaanyag) 2013.



A Budapesti Víz Világtalálkozó Zárónyilatkozata 2013.



Súlypontok a hazai vízgazdálkodás fejlesztésében. Vízügyi Tudományos Tanács, 2014

# A KJT felépítése



# A KJT két tervezési szakasza és fő fejezetei

## **I. szakasz: konceptióalkotás**

1. Helyzetelemzés
2. SWOT elemzés
3. Problémafa
4. Jövőkép
5. Alternatívák

## **II. szakasz: tervezés**

6. Céltérkép
7. Részletes célkitűzések
8. Indikátorok
9. Eszközkészlet
10. Cél – eszköz mátrix
11. Indikatív forrásterv
12. Ütemterv, a megvalósítás intézményrendszere
13. Monitoring, értékelés rendszere

# I. szakasz: koncepcióalkotás, problémafeltárás

Azonosítva: 11 kategóriában 61 jelentős probléma

## **Szakterületi problémák:**

1. Átfogó (vízkészlet-gazdálkodás, monitoring) 3 db
2. Területi vízgazdálkodás (vg.) 11 db
3. Települési vg. 10 db

## **Intézményi/menedzsment problémák:**

4. Szervezeti 6 db
5. Gazdasági 6 db
6. Üzemeltetés, védekezés 3 db
7. Humán erőforrás, kapacitás 5 db
8. Tervezés 4 db
9. K+ F 4 db
10. Nemzetközi kapcsolatok 4 db
11. Társadalmi értékrend 5 db

# ÁTFOGÓ PROBLÉMÁK

- A **vízészlet-gazdálkodás** háttérbe szorult, eszközszerkezete elszegényedett, intézményi konfliktusokkal terhelt (**vízészlet-járulék.**)
- A **monitoring rendszer** nem ad kellő alapot a folyamatok megismeréséhez.
- A **létesítményrendszerünk rugalmatlanok (adaptív vg. igénye!)**
- A **területhasználatok** nem adekvát szabályozása, : vízgazdálkodási és területhasználati fejlesztések együttes végrehajtása nehézkes (**komplexitás korlátai**).
- **Vízügyi K+ F** intézményrendszer és forrása hiányzik
- Csak EU finanszírozás, nincs saját költségvetési forrás
- **Szakember utánpótlás, elöregedés**

# SÚLYPONTI TELEPÜLÉSI PROBLÉMÁK

- a minőségi szolgáltatás és a díjrendszer ellentmondása, **fenntarthatatlan gazdasági működés**
- a rendszerek avultsága, 25 – 30 %-os veszteség, AC cső, ólomcső – **rekonstrukció fedezetlensége**
- hiányzik az összhang a Víz Keretirányelvvel (pl. **teljes költségmegtérülés**)
- a **takarékos víz**használat - ösztönzés, innováció hiánya
- **Belterületi csapadékvíz** gazdálkodás hiánya
- **Szennyvíziszap-hasznosítás** megoldatlansága
- A **2000 lakos-egyenérték alatti települések** számára a jó gyakorlat kialakítását elősegítő és bemutató eljárásrend és finanszírozás hiánya
- Üzemelő és távlati **vízbázisok** biztonságba helyezése befejezetlen, a biztonságban tartás rendszere, finanszírozása bizonytalan/megoldatlan.
- Nincs egységes **települési vízgazdálkodás/tervezés!**

# INTÉZMÉNYI PROBLÉMÁK

Vgtv 1995., Kvtv 1995., Vksztv 2011 (+ 16 tv környezet védelmi, vízitársulati, bányászati stb. ) **Vgtv: 20 év, 50 alkalom 300 módosítás.**  
**Vksztv: 2011 óta 231 (!) Közvetlenül 80 (!!)** jogszabály.

Miniszteriális felelősség:

a vízgazdálkodásért VgTv

a vízügyi igazgatási szervek irányításáért VgT

a víz, mint környezeti elem védelemért KvT

víziközmű-szolgáltatáért VKSzT

Helyi: önkormányzati feladatok. Ötv



A szétagoltság különösen a feladatok ellátásának összehangolására hivatott csúcs-szerv hiányában az eredményesség, a hatékonyság és a gyorsaság ellen hat.

K+F magintézmény hiánya ( interdiszciplinaritás? rendszerelvűség? MTA?)

Oktatás: egymásra épülés helyett „szabad versenyes” oktatás (finanszírozás...)



# PROBLÉMAFELTÁRÁS

Közérdek érvényesítésnek a feladatai / **Intézményi rendszer**

- (1) **A jogalkotás- és a jogalkalmazás,**
- (2) **A tárgyasult feladatok ellátása**
- (3) **A vízgazdálkodás gazdasági háttere,** illesztése a mindenkori gazdasági állapotokhoz,
- (4) **A vízzel kapcsolatos ismeretek és tudás megszerzése, valamint a társadalmi párbeszéd**

Rendezetlen kérdések:

Nincs definiálva a vízvagyon, és, hogy ki a tulajdonosa

A víz erőforrás jellege és természeti szerepének a szembeállítása

A védelem és a gazdálkodás szembeállítása

A mennyiség és a minőség még ma is külön

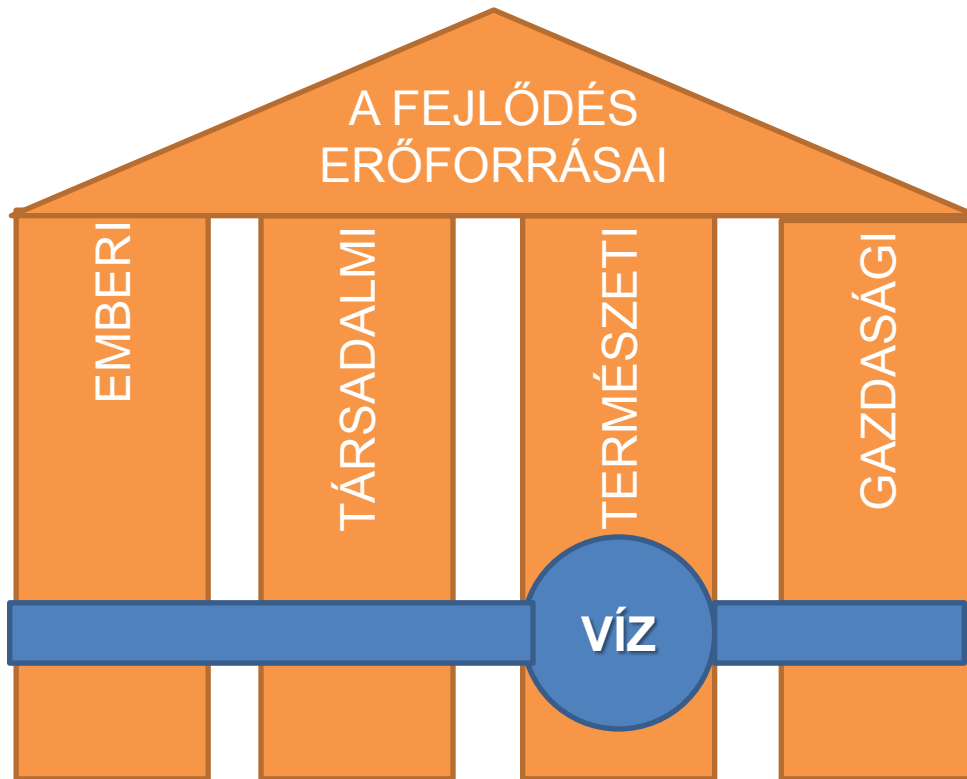
Elkülönülő adatbázisok

Kettősség vízközművek szakmai szabályozásában

**Évenkénti átszervezések 25 – 30 év ámokfutás**

# JÖVŐKÉP

Nemzeti Fenntartható Fejlődési Keretstratégia



**Az egyes ember, a  
társadalom, a  
gazdaság és az  
élvilág számára ma és  
holnap egyaránt  
hasznos, fenntartható  
vízállapot**

Víz-kultúra, társadalmi értékrend

# MIRE TÁMASZKODHATUNK?

## A víz kiemelkedő nemzeti jelentősége beágyazódott a politikába

- a víz megjelenik az **Alaptörvény**ben;
- a vizek és vízellátási létesítmények tulajdonjogának kétharmados szintű garantálása a **nemzeti vagyontörvény**ben;
- a **víziközmű szolgáltatásról szóló törvény**, majd ennek nyomán a víziközművek integrációja, az ésszerű üzemméretek kialakítása 😊
- 2010-től a vízgazdálkodási létesítmények fenntartására (is) kiszámítható **közfoglalkoztatás** indult;
- 2014 dereka óta a vízgazdálkodásért való **kormányzati felelősség fokozatos integrálása** a Belügyminisztériumba;
- 2015-ben **kimozdulás a finanszírozásban** (212 fős létszámkeret-bővítés, szerényen növekvő fenntartási források).

### Erőforrások

#### Sikeres árvízvédekezések

1000 milliárdos fejlesztések 2007 – 14 között

Víziközmű cégek + VIZIG-ek elismertsége vidéken, bizalmi tőke

# A vízgazdálkodás fejlesztésének rendszerszintű feladatai

## 4 + 3

1. **Vízvisszatartás a vizeink jobb hasznosítása érdekében**
  2. **Kockázat megelőző ár- és belvízvédelem**
3. **A vizek állapotának fokozatos javítása, a jó állapot elérésére**
4. **Minőségi víziközmű szolgáltatás (ivóvízellátás, szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás), csapadékvíz-gazdálkodás elviselhető fogyasztói teherviselés mellett.**
5. **A társadalom és a víz viszonyának a javítása (mind egyéni, mind gazdasági, mind döntéshozói szinten)**
6. **A vízgazdálkodás gazdaság-szabályozási rendszerének a megújítása**
  7. **A vízgazdálkodás stratégiai irányításának a megújítása**

# A vízgazdálkodás fejlesztésének rendszerszintű feladatai

4. Műszaki, szolgáltatási és gazdasági értelemben egyaránt kiegyensúlyozott, rövid és hosszú távon is fenntartható, **egységes települési vízgazdálkodási szolgáltatási rendszer** működik.

**BIZTONSÁG + INNOVÁCIÓ +  
ENERGIAHATÉKONYSÁG**

# A vízgazdálkodás fejlesztésének rendszerszintű feladatai

## Vízellátás és biztonsága:

- Teljes lakosság (2 %)
- IVP +
- Hálózati veszteség mérséklése (250 év, ólom, AC)

## Szennyvízelvezetés, –tisztítás, iszapkezelés

- A 2000 LE alatti települések (VP 90-100 település)
- Intenzifikálása
- A szennyvíziszap hasznosítás! (a szolgáltatás része legyen!)
- Használtvizek hasznosítása ??

## A belterületi csapadékvíz-gazdálkodás területén:

- Az elválasztott rendszerűnél hálózati tározás.
- A települési csapadékvíz helyben tartásának ösztönzése.
- A kül- és belterületi csapadékvíz-gazdálkodás összehangolása,
- Szolgáltatás!

## K+ F és energiahatékonyság:

- A K + F tevékenység erősítése
- Távműködtetéshez/távérzékelés.
- Az energiafelhasználás felmérése + energetikai hatékonyság növelése
- A víziközmű informatikai rendszerek
- Csapadékfüggvények, korszerű modellezés.

# A vízgazdálkodás fejlesztésének rendszerszintű feladatai

## 7. A vízgazdálkodás stratégiai irányításának a megújítása

Stabil kormányzati szervezet kialakulása, amely képes a gazdasági, a szociális és a környezeti célok összehangolására és az ehhez szükséges szakmai, gazdasági és jogi háttér megteremtésére.

### Beavatkozási területek:

- 7.1 A **tervezés, a végrehajtás és a felelősség integrálása egy szervezetbe**
- 7.2 Egy miniszteri felelősség alá kerülése.
- 7.3 Egységes **tervezési rendszer** kialakítása. **Települési vízgazdálkodási terv** módszertanának a kialakítása, bevezetése és integrálása a településtervezésbe (314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet módosítása)
- 7.4 Vízügyi **életpályamodell** kidolgozása és bevezetése.
- 7.5 A **hatóság** rendberakása (kapacitás!)
- 7.6. **A felsőoktatási** autonómia tiszteletben tartása mellett az állami vízgazdálkodási tevékenység érdekeinek az érvényesítése (igény-közvetítés, súlypontozás, a kiemelt feladatok támogatása).
- 7.7 A nemzeti alapadatokat biztosító **monitoring rendszerek** és az adatkezelés fejlesztése.
- 7.8 **Kutatói és innovációs hálózatot** kezelő és döntéstámogató magintézmény létrehozása, a kutatói háttér biztosítása.
- 7.9 A **műszaki szabályozás** átalakítása, egyszerűsítése, a merev jogi szabályozás helyett a műszaki szabványosítás alkalmazását kell növelni

# ÖSSZEFOGLALÁS

***A jövő vízgazdálkodásának a legnagyobb kihívása, hogy miként legyen megelőző és miként tegyen szert rugalmas eszközökre. Ez az évszázados „létesítményes” (hard) vízépítéssel szemben a vízigényt- és kibocsájtást szabályozó, területhasználatot befolyásoló integrált (soft) vízgazdálkodás.***

***Legfontosabb eleme a szakmaiság, a tudományra támaszkodó előrelátás kell, hogy legyen!***

***Legfontosabb erőforrása a társadalmi konszenzus!***

***Szakértői szintű elemzés és megállapítások!  
Nem a Kormány, és a BM álláspontját tükrözik!***





# KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Kohéziós Alap



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**